

UCHWAŁA Nr XXX/381/13
Rady Miejskiej w Piszcu
z dnia 22 marca 2013 roku

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 - 2015

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106 poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281; z 2012 r. poz. 567; z 2013 r. poz. 153) oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182) w związku z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 i 154)

§ 1

Uchwała się „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Piszca.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady


Lilla Bednarek

Załącznik do Uchwały Nr XXX/381/13
Rady Miejskiej w Pisz
z dnia 22 marca 2013 roku

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2013 – 2015

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2013 – 2015

Wstęp

Rodzina jest najważniejszą i podstawową grupą społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo. Jako naturalne środowisko życia dziecka ma największy wpływ na jego rozwój w każdej sferze – m.in. emocjonalnej, intelektualnej i poznawczej. To właśnie rodzina najsilniej oddziałuje na kształtowanie osobowości dziecka, tworzenie jego systemu wartości i wiary we własne możliwości, dlatego tak ważne jest by funkcjonowała ona prawidłowo i wypełniała swe funkcje jak najlepiej.

Współczesne rodziny mają wiele trudności w odnalezieniu się w zmieniającej się rzeczywistości. Coraz częściej dotykają je zjawiska bezrobocia, ubóstwa czy przemocy. Towarzyszą im trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, które rzutują na prawidłowy rozwój dziecka. Należy zatem objąć te rodziny wsparciem i podejmować działania służące udzieleniu im wszechstronnej pomocy. Należy zauważyć, że wspieranie rodziny to jednocześnie rozwój i wzmacnianie społeczności lokalnej. W rodzinie bowiem dorastają kolejne pokolenia, kształtuje się "kapitał ludzki", który w przyszłości będzie tworzył społeczeństwo i wpływał na tempo jego rozwoju.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny problemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli należy ją przede wszystkim wspierać i wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Należy budować system wspierania rodzin biologicznych oraz rozwijać rodzinne formy opieki zastępczej. Bardzo ważne zatem jest, aby wszystkie podmioty i instytucje uczestniczyły w procesie wspierania rodziny.

W tym celu powstał Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013 - 2015, zwany dalej „Programem” opracowany w oparciu o *ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*.

Celem Programu jest wspieranie rodzin z terenu gminy Pisz w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Program jest uzupełnieniem „*Systemu Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną Gminy Pisz na lata 2006-2013*”.

Zakłada on pomoc rodzinom, przeżywającym trudności poprzez działania zmierzające do wzmocnienia roli i funkcji rodziny, rozwijania umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny oraz zapewnienia bezpieczeństwa dziecku i rodzinie.

Realizacja Programu będzie możliwa dzięki utworzeniu systemu wsparcia obejmującego zaangażowanie i współpracę osób, instytucji i podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny, działalności placówek wsparcia dziennego, rodzin wspierających, pomocy ze strony asystenta rodziny, organizowaniu poradnictwa specjalistycznego oraz działalności grup wsparcia.

1. Diagnoza środowiska lokalnego

Sytuacja demograficzna

Gmina Pisz to największa obszarowo gmina w kraju, licząca 27.706 mieszkańców. Na rozległych terenach wiejskich zamieszkuje 8.444 osoby (dane z 31.12.2012r.) Bezrobocie i związane z nim ubóstwo są największymi problemami społecznymi gminy. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Pieszu zarejestrowanych jest ogółem 2.489 osób (1277 kobiet, 1212 mężczyzn) Według danych Głównego Urzędu Statystycznego stopa bezrobocia w powiecie piskim jest najwyższa w kraju. W grupie bezrobotnych 25% to osoby do 25 roku życia (dane z Powiatowego Urzędu Pracy z grudnia 2012r.)

Sytuacja społeczna

W 2012r. różnymi formami pomocy społecznej objęto 1.574 rodziny o łącznej liczbie 4.423 os. w rodzinach, z czego 775- stanowią rodziny z dziećmi (49,2%) ,28% stanowiły osoby w wieku 15-30 lat. Rodziny korzystające z pomocy społecznej borykały się z wieloma problemami powodującymi ich dysfunkcję (ubóstwo: 80%, bezrobocie: 72%, problemy opiekuńczo-wychowawcze: 28%) Klientami pomocy społecznej są najczęściej osoby bezrobotne z najniższymi kwalifikacjami lub bez wykształcenia .

Podstawą określenia działań w ramach Programu jest charakterystyka społeczno – demograficzna i diagnoza rodzin w Gminie Pisz zawarte w Programie „*System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną Gminy Pisz na lata 2006-2013*” oraz analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pieszu.

KARTA DIAGNOSTYCZNA GMINNEGO PROGRAMU WSPIERANIA RODZINY

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2012
1.	Liczba mieszkańców Gminy Pisz	27706
2.	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej	4423
3.	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	1574
4.	Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	1752
5.	Liczba rodzin korzystających z Funduszu Alimentacyjnego	222
6.	Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego	781
7.	Liczba dzieci zamieszkałych w wieku 0-18 lat	5571

8.	Liczba dzieci zamieszkałych w wieku 7-15 lat	2779
9.	Liczba dzieci zamieszkałych w wieku 16-19 lat	1513
10.	Liczba dzieci zamieszkałych w wieku 0-6 lat w tym: - uczęszczających do przedszkoli oraz punktów przedszkolnych – Liski, Borki, Jeże, Kocioł Duży, Snopki	2105 509
11.	Liczba dzieci uczęszczających do klas „0”	373
12.	Liczba dzieci uczęszczających do szkół podstawowych	1659
13.	Liczba dzieci uczęszczających do gimnazjum	1033
14.	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w tym: - Liczba pełnoletnich wychowanków umieszczonych w pieczy zastępczej - Liczba dzieci w rodzinach spokrewnionych - Liczba dzieci w rodzinach niezawodowych - Liczba dzieci w rodzinach zawodowych - Liczba dzieci umieszczonych w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym - Liczba dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej - Liczba dzieci w rodzinnych domach dziecka	113 20 54 22 5 5 1 6
15.	Liczba dzieci, którym przyznano stypendium szkolne	1457
16.	Liczba dzieci, którym przyznano zasiłki szkolne	6
17.	Liczba świetlic i klubów dla dzieci i młodzieży	25

Na przestrzeni ostatnich lat najczęstszymi powodami przyznawania świadczeń były: bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz długotrwała lub ciężka choroba. Skala oraz różnorodność przyczyn udzielania pomocy społecznej świadczą o tym, jak ważne jest wspieranie rodziny kompleksowymi działaniami o charakterze profilaktycznym, zapobiegającym sytuacjom kryzysowym.

2. Dane dotyczące Programu

Miejsce realizacji Programu - Gmina Pisz

Czas realizacji Programu - lata 2013 – 2015

Adresaci Programu

Odbiorcami Programu będą rodziny znajdujące się w sytuacjach kryzysowych, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Koordinator Programu - Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pisz

Realizatorzy/Partnerzy Programu

Założenia Programu w ramach swoich kompetencji winny realizować samorządowe jednostki organizacyjne, właściwe organizacje pozarządowe i inne podmioty realizujące zadania na zlecenie Gminy Pisz.

Kooperatorem i realizatorem programu jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pisz przy współpracy z:

- Urzędem Miejskim w Pisz
- Ośrodkiem Profilaktyki i Terapii w Pisz
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pisz
- Zespołem Ekonomicznej Obsługi Szkół i Przedszkoli w Pisz
- Placówkami oświatowymi
- Zespołem Interdyscyplinarnym
- Miejsko – Gminną Biblioteką Publiczną w Pisz
- Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Sportu i Rekreacji w Pisz
- Piskim Domem Kultury w Pisz
- Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Pisz
- Kuratorami zawodowymi i społecznymi
- Sądem Rejonowym w Szczytnie
- Komendą Powiatową Policji w Pisz
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pisz
- Powiatowym Urzędem Pracy w Pisz
- Parafiami
- Służbą zdrowia
- Radami sołeckimi
- Organizacjami pozarządowymi
- Lokalnymi mediami

Źródła finansowania Programu

- Środki samorządu Gminy – uwzględniane w rocznych planach finansowych
- Środki partnerów współrealizujących Program
- Budżet państwa
- Środki z innych źródeł zewnętrznych

3. Cele Programu

Cel główny:

Wspierane rodzin z Gminy Pisz w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych

Cele szczegółowe:

- 1) Wsparcie materialne rodzin zagrożonych bezradnością.
- 2) Poprawa funkcjonowania rodzin oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym.
- 3) Rozwijanie różnorodnych form pomocy rodzinie w środowisku.

4. Planowane działania na lata 2013 – 2015

Cele Programu będą realizowane poprzez następujące działania:

1) Wsparcie materialne rodzin zagrożonych bezradnością

Lp.	Nazwa działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Źródło finansowania
1.	Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom	2013-2015	MGOPS	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
2.	Objęcie dożywianiem dzieci i młodzieży w szkołach i przedszkolu	2013-2015	MGOPS	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
3.	Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej	2013-2015	MGOPS	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
4.	Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w podręczniki i artykuły szkolne	2013-2015	MGOPS, placówki oświatowe	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
5.	Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów i zasiłków szkolnych	2013-2015	ZEOSP	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
6.	Zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy	2013-2015	MGOPS, KPP, OPIiT, GKRPA, placówki oświatowe, PCPR	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne

2) Poprawa funkcjonowania rodzin oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym.

Lp.	Nazwa działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Źródło finansowania
1.	Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin dysfunkcyjnych (w tym dotkniętych przemocą)	2013-2015	MGOPS, placówki oświatowe, KPP, służba zdrowia	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
2.	Objęcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparciem asystenta rodziny	2013-2015	MGOPS	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
3.	Współpraca z podmiotami pracującymi na rzecz rodziny w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny	2013-2015	MGOPS, GKRPA, OPIiT, PUP, PCPR, organizacje pozarządowe	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
4.	Organizowanie dla rodzin spotkań mających	2013-2015	MGOPS, OPIiT,	Środki własne

	na celu wymianę doświadczeń, integrację i edukację-grupy wsparcia/grupy samopomocowe		placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, Kuratorzy sądowi	realizatorów, środki zewnętrzne
5.	Podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów, konsultacji, poradnictwa oraz udostępnienie fachowej literatury	2013-2015	MGOPS, GKRPA, OPiT, PUP, PCPR, organizacje pozarządowe	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
6.	Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych oraz monitorowanie uczestnictwa w terapii	2013-2015	MGOPS, GKRPA, OPiT, PCPR	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
7.	Organizacja czasu wolnego	2013-2015	MGOPS, OPiT, PCPR, Biblioteka Publiczna, Piski Dom Kultury, MGOSiR, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne

3) Rozwijanie form pomocy rodzinie w środowisku.

L.p.	Nazwa działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Źródło finansowania
1.	Prowadzenie mediacji i terapii	2013-2015	MGOPS, OPiT, PCPR	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
2.	Usługi dla rodzin z dziećmi w tym usługi opiekuńcze i specjalistyczne	2013-2015	MGOPS	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
3.	Tworzenie i rozwój placówek wsparcia dziennego w formie opiekuńczej, specjalistycznej lub pracy podwórkowej	2013-2015	UM, MGOPS, placówki oświatowe, kuratorzy sądowi, sołectwa	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
4.	Prowadzenie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego (w tym psychologicznego, prawnego, pedagogicznego, terapeutycznego z zakresu uzależnień)	2013-2015	MGOPS, GKRPA, OPiT,	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne

5. Planowane efekty realizacji Programu

- Wzrost świadomości dotyczącej roli i funkcji rodziny
- Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi
- Poprawa stanu bezpieczeństwa dziecka i rodziny

6. Monitoring Programu

Monitoring Programu będzie realizowany przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pisz. Realizator będzie składać sprawozdania do 31 marca każdego roku. Monitoring posłuży do:

- kontroli postępu realizacji założonych celów,
- oceny zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za realizację poszczególnych działań,
- porównania zgodności osiągniętych rezultatów z przyjętymi celami,
- weryfikacji efektywności wykorzystania środków na realizację danych celów.

Monitoring realizacji Programu pozwoli również na szybką reakcję w przypadku, gdy wstępne założenia okażą się mało efektywne lub gdy pojawią się rozbieżności pomiędzy założeniami, a rezultatami.

7. Podsumowanie

Głównym celem Programu jest wspieranie rodzin z terenu gminy Pisz w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Cel ten realizowany będzie poprzez pracę z rodziną oraz pomoc w opiece i wychowaniu dziecka.

Działania podejmowane w ramach Programu w myśl *ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* będą miały głównie charakter działań profilaktycznych - zapobiegających wystąpieniu niepożądanych skutków w funkcjonowaniu rodziny. Systematyczny monitoring pozwoli na ocenę ich efektywności oraz modyfikację działań zgodnie z potrzebami oraz następującymi zmianami.

Realizacja Programu odbywać się będzie w latach 2013 - 2015, a jego efekty zależą będą w dużej mierze od zaangażowania i współpracy wielu instytucji i podmiotów działających na rzecz rodziny, sytuacji finansowej gminy oraz pozyskanych środków ze źródeł zewnętrznych.

Przewodnicząca Rady

Lilla Bednarek

